Expedient núm. 85/2024
Resolució núm. 48/2025

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho
Vocals:
Emilia Bolinches Ribera
Lorenzo Cotino Hueso
Sofía García Solís

València, 12 de gener de 2025

Reclamant: [redacted]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat

VISTA la reclamació número **85/2024**, interposada per [redacted], formulada contra la Conselleria de Sanitat i com a ponent la vocal del Consell, Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 3 d'abril de 2024 [redacted] va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2024/1512286, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència. En esta reclama contra la resposta oferida per la Conselleria de Sanitat a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 30 de març de 2024, amb número de registre GVRTE/2024/1470050 (GVAGIP/2024/161), en la qual demanava diversa informació sobre els electroxocs aplicats a la Comunitat Valenciana entre 2019 i 2023.

Concretament, sol·licitava el següent:
"Sol·licite el nombre d'electroxocs aplicats a la Comunitat Valenciana els anys 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023 en els diferents hospitals, centres de salut o qualsevol altre on s'apliquen.
Sol·licite el nombre d'electroxocs per mesos, anys, sexe i edats dels pacients.
Sol·licite el nombre d'electroxocs per pacient.
Sol·licite el cost econòmic dels electroxocs per sessions en els diferents centres i cost total mensual i anual.
Sol·licite el nombre d'electroxocs aplicats amb consentiment lliure informat i sense consentiment".

La Conselleria de Sanitat, mitjançant resolució de data 2 d'abril de 2024, inadmet esta sol·licitud d'accés sobre la base dels fonaments següents:
Primer. L'article 27 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i l'article 42.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, establixen que qualsevol persona té dret d'accés a la informació pública sense més limitacions que les establides en la llei. Per a l'exercici d'este dret no és necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.
Segon. L'article 18 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, establix el règim i causes d'inadmissió de les sol·licituds d'accés a la informació pública. Estes causes es definixen en el Decret 105/2017, de 28 de juliol (articles 44 a 49).
Tercer. La sol·licitud incorre en un dels supòsits d'inadmissió contemplat en el Decret 105/2017, de 28 de juliol, en concret el següent:
Article 47. Informació que requerisca reelaboració.

En concret, pel fet que la informació sol·licitada no és una dada que tinga un registre informàtic individualitzat i per a la seua divulgació seria necessària una acció prèvia de reelaboració.
Quart. L'article 35 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, establix els òrgans competents per a resoldre el procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública. L'article 10 del Decret 135/2023, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de Conselleria de Sanitat, establix que l'òrgan competent per a resoldre és la Direcció General d'Atenció Hospitalària.
En atenció als antecedents de fet i els fonaments de dret descrits,
RESOLC
Primer. Inadmetre la sol·licitud d'accés a la informació pública.
…"

Contra esta resolució la reclamant formula la present reclamació davant d'este Consell manifestant que:
"…He sol·licitat la mateixa informació en altres comunitats i en totes elles se m'ha respost en relació a totes les dades registrades sobre l'assumpte. Si algunes d'eixes dades no han estat disponibles per falta de control o registre, se m'ha donat l'explicació oportuna, però han atés el meu dret com a ciutadà d'accés a la informació pública quant a totes les dades que sí que estaven en poder de l'Administració i no entenc que en este cas la directora general d'Atenció Hospitalària es limite a una negativa general d'informació amb l'excusa que s'incorre en el cas que se sol·licita informació que requerix elaboració per a no aportar cap dada de les quals té obligació d'aportar.
…
Demane, per tant, que es tinga en compte esta reclamació i com més prompte millor es responga a la petició, completament ordinària i reconeguda pel nostre ordenament jurídic, que els he fet".

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este Consell va concedir un tràmit d'audiència a la Conselleria de Sanitat per via telemàtica, en què li sol·licitava, amb data de 30 d'abril de 2024, que formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com que facilitara a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 30 d'abril de 2024, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a este requeriment, en data 7 de maig de 2024 el Consell Valencià de Transparència rep un escrit d'al·legacions de la Conselleria de Sanitat manifestant el següent:
"En resposta a la resolució amb núm. d'expedient 85/2024 …, l'informem que la resolució d'accés a la informació pública presentada per la reclamant el 30 de març de 2024, amb número de registre GVRTE/2024/1470050, es va inadmetre per incórrer en un dels supòsits d'inadmissió contemplat en l'article 47 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, Informació que requerisca reelaboració, en concret, perquè la informació sol·licitada no és una dada que tinga un registre informàtic individualitzat i per a la seua divulgació seria necessària una acció prèvia de reelaboració.
La resolució d'inadmissió es basa en l'article 18 de la Llei 19/2023, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que establix el règim i causes d'inadmissió de les sol·licituds d'accés a la informació pública. Estes causes es definixen en el Decret 105/2017, de 28 de juliol, concretament en l'article 47.
Es reitera la causa d'inadmissió, ja que la informació indispensable per a donar resposta a la sol·licitant es troba en diverses fonts, i les actuacions que ha de realitzar esta administració per a poder atendre esta petició són diverses operacions dirigides a recollir, primer, ordenar i separar, després, el que és una informació classificada, sistematitzar-la, i després, per a finalitzar, divulgar la informació.
En definitiva, l'aplicació de la causa d'inadmissió està determinada per la necessitat d'elaborar expressament una nova informació a partir d'aquella de la qual es disposa".

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta la present resolució segons els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana establix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que es preveu en esta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs —la Conselleria de Sanitat— està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.*a*, que fa referència de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

Quart. Pel que fa a la reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que s'establix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els "continguts o documents, independentment del seu format o suport, que figuren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar detingudament cada cas concret.

Sext. Recordar que la reclamant sol·licita que se li done accés a la informació referent al nombre d'electroxocs realitzats per la Conselleria de Sanitat a la Comunitat Valenciana durant els anys 2019 a 2023, també per mesos, anys, sexe i edats, així com el nombre per pacient i el seu cost per mesos i anys. També el nombre d'electroxocs realitzats amb consentiment i sense ell. La reclamant manifesta en el seu escrit dirigit a este Consell que en altres comunitats autònomes se li ha entregat esta informació sense cap problema i que, si alguna de les dades sol·licitades no ha estat disponible per falta de control o registre, se li ha donat l'explicació oportuna, i manifesta que li estranya molt que la Conselleria de Sanitat li haja inadmés la sol·licitud.
La Conselleria inadmet la sol·licitud d'informació al·legant la causa d'inadmissió prevista en l'article 18.1.*c* de la Llei 19/2013, de transparència de l'Estat, i l'article 47 del Decret 105/2017 del Consell, en matèria de transparència, sobre "informació que requerisca reelaboració", fonamentant-la en el fet que la informació sol·licitada no és una dada que tinga un registre informàtic individualitzat i per a la seua divulgació seria necessària una acció prèvia de reelaboració.
Per tot això, és procedent que este Consell analitze si realment concorren les circumstàncies de reelaboració a l'efecte d'inadmetre la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada.

La Conselleria de Sanitat al·lega que per a poder entregar les dades és necessari fer una tasca de reelaboració de la informació i que esta es troba distribuïda en diferents fonts d'informació; no obstant això, este Consell considera que les dades requerides per la reclamant són relativament senzilles de facilitar, sobretot tenint en compte que eixes dades s'haurien d'entregar tal com es troben en el seu poder, i que si el subjecte obligat disposa de les dades, encara que no exactament de la forma en la qual se sol·liciten, l'Administració haurà de facilitar-li'ls al reclamant així com els tinga, sense que siga necessari reelaborar res al respecte; així mateix, considerem que la Conselleria de Sanitat té la capacitat i els mitjans tècnics necessaris per a extraure i explotar la informació que se sol·licita, i en eixe mateix sentit es manifesta el criteri del CTBG en el seu CI 007/2015.
Un altre dels elements que justificarien el lliurament de la informació sol·licitada radica en el contingut en si d'esta, la qual consistix en el lliurament de dades, fonamentalment números que és el que es demana, cosa distinta seria la petició de parers o opinions tècniques o jurídiques que, sens dubte, consistirien en reelaboració.
A més, el CI 007/2015 del CTBG diu, respecte de l'existència de diferents fonts d'informació, que "Pot ocórrer també que la informació es trobe en poder de diverses unitats informants que resulten responsables de la seua custòdia, però que el seu autor estiga clarament definit. En este cas tampoc es tractaria d'un cas de reelaboració, d'acord amb l'article 19.4 de la Llei 19/2013, que establix que: "Quan la informació objecte de la sol·licitud, fins i tot quan conste en poder del subjecte al qual es dirigix, haja sigut elaborada o generada en la seua integritat o part principal per un altre, se li remetrà la sol·licitud a este perquè decidisca sobre l'accés", però que, en cap cas, això pot suposar una causa d'inadmissió de l'accés a la informació pública.

Arribats a este punt, este Consell considera que la informació que se sol·licita és informació pública, amb dret d'accés dels articles 7.4 i 27 de la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana, que no s'observen límits ni causes d'inadmissió dels articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, de transparència de l'Estat i que, per consegüent, és procedent estimar la reclamació presentada, així com instar la Conselleria a entregar la informació tal com es trobe en el seu poder i, en cas que alguna de la informació no es trobe o no existisca tal com es demana, això haurà de ser suficientment motivat.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació formulada per [redacted] en data 3 d'abril de 2024 contra la Conselleria de Sanitat, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada, conforme al que es disposa en fonament jurídic sext de la present resolució.

Segon. Instar la Conselleria de Sanitat a facilitar la informació l'accés de la qual es reconeix en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la present resolució, i a comunicar a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb el que s'establix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA